



The Bulletin

Бюллетень

№.3/2003

СОДЕРЖАНИЕ

- Этапы работы над проектом
отходного хозяйства 2
- Руководство по составлению
Программы отходного хозяйства
для местных самоуправлений 3
- Сотрудничество между различными
группами интересов в отходном
хозяйстве 4
- О возможности создания единой
системы обращения с отходами .. 5
- Создание станций утилизации
отходов в школах и детских садах
Пылтсамаа 6
- О совместной деятельности в сфере
обращения с отходами на примере
Латвии 7



Операция по сортировке мусора
в Пылтсамааском детском саду -
начальной школе «Тõгике».



Этапы работы над проектом по отходному хозяйству

Инициированный REC Estonia проект «Увеличение полномочий и укрепление сотрудничества неправительственных организаций, чиновников и предприятий при подготовке руководства по составлению местных программ отходного хозяйства» был запущен в ноябре 2002 года и должен быть завершен к 1 октября 2003 года. На реализацию проекта было выделено 77 965 евро из программы Phare Access, и 22 000 евро выделило Министерство окружающей среды и территории Италии.

Проблемы и потребности, которые легли в основу инициирования данного проекта, были выявлены в 2001 году, когда REC Estonia вместе с латвийскими и литовскими коллегами провели исследование «Возможности успешной организации отходного хозяйства на территориях местных самоуправлений». Одной из основных проблем стала необходимость повышения уровня сознательности местных самоуправлений (МСУ) и укрепления сотрудничества между различными заинтересованными группами. Кроме того, в соответствии с Законом об отходах, МСУ обязаны разработать местные программы отходного хозяйства. В качестве недочета Министерству окружающей среды было указано на отсутствие единой инструкции по выполнению этой задачи. Именно этот факт лег в основу идеи настоящего проекта.

Главными целями проекта были:

- 1) Подготовить в сотрудничестве с предприятиями, некоммерческими объединениями и местными самоуправлениями «Руководство по составлению местных программ отходного хозяйства».
- 2) Подготовить новый совместный проект или проекты обращения с отходами.

Для проверки выполнения целей проекта и проведения консультаций была образована группа экспертов, в которую вошли Марика Сихт и Пеэтер Эк из отдела отходного хозяйства Министерства окружающей среды, Маргит Рюйтельманн из Эстонского союза предприятий, осуществляющих обращение с отходами, Юхан Руут как эксперт-эколог от Эстонского зеленого движения и Калле Пинт из Союза самоуправлений Йыгевамаа.

Для достижения поставленных целей был проведен ряд мероприятий:

В декабре 2002 года состоялся семинар, на котором были выявлены основные проблемы, существующие в отходном хозяйстве на местном уровне и возникающие при составлении программ их развития. Полученные результаты стали отправным моментом при дальнейшей подготовке руководства по составлению таких программ и в разработке новых проектов. В семинаре также

участвовали иностранные эксперты.

В ЯНВАРЕ состоялась недельная учебная поездка для ознакомления с организацией отходного хозяйства в Швеции, Дании и Германии. В Швеции участники поездки посетили расположенный неподалеку от Стокгольма в Хеэгбютторп комплекс по обращению с отходами Ragn-Sells, в Дании побывали на межмуниципальном предприятии Reno-Djurs. В Германии участники поездки получили обзор различных способов обращения с отходами, начиная с сортировки и заканчивая сжиганием отходов. В учебной поездке участвовало 47 человек. Поездку помогло организовать германское предприятие GAM, занимающееся консультационной деятельностью в сфере технологий отходного хозяйства. Собственники этого предприятия являются научными сотрудниками отделения отходного хозяйства университета Braunschweig, а также некоммерческого объединения, занимающегося технологическими консультациями. Видеофильм об учебной поездке можно получить напрокат в конторе REC Estonia. В результате установленных в Германии контактов в Эстонии побывал первый студент из Германии, чтобы исследовать положение в сфере обращения с биологическими отходами, он также хотел определить возможности сотрудничества между университетом Braunschweig и Таллиннским техническим университетом.

В ФЕВРАЛЕ состоялся трехдневный учебный семинар, посвященный стратегическому планированию обращения с бытовыми отходами. Его проводил эксперт в сфере экологии и отходов Дариус Кобус из Польши. На семинаре изучались стратегии и сценарии развития обращения с бытовыми отходами на примере различных городов и методика логического рамочного анализа (*logframe*) для подготовки проектов и приведения в соответствие с требованиями директив по отходам Европейского союза на примерах Италии и стран Балтии. Обзор положения в отходном хозяйстве Италии дал Паоло Анжелини из Министерства окружающей среды и территории Италии. В учебе принимали участие также представители местных самоуправлений Латвии и Литвы. В рамках учебного курса на эстонский язык было переведено «Руководство по стратегическому планированию отходного хозяйства». Кроме указанного руководства использовался подготовленный в 2001 году учебный материал Дариуса Кобуса на эстонском языке «Финансовое планирование при выполнении объемных директив ЕС». Оба материала можно прочесть на домашней странице REC Estonia.

В АПРЕЛЕ мы посетили в Латвии SIA BO ZAAO, межрегиональную организацию отходного хозяйства в Северном Видземе. Эта организация может служить одним из примеров при развитии аналогичных организаций в Эстонии. В бюллетене более подробное



представление о ней дает Пеэтер Ээк. Также был проведен однодневный семинар по подготовке руководства по разработке программы отходного хозяйства, на котором эксперт-эколог Юхан Руут дал обзор содержания руководства. С «Руководством по составлению местных программ отходного хозяйства» можно познакомиться на домашней странице REC Estonia. Оно также имеется на CD на английском, русском и эстонском языках. REC Латвия и Литва распространяют руководство в Латвии и Литве, а штаб квартира REC в Венгрии заботится о его распространении в других государствах Центральной и Восточной Европы.

В мае состоялся двухдневный семинар, посвященный дальнейшему развитию идей проекта. Эксперт ЕС Нилс Кристенсен предложил для подготовки семинара 11 идей, из которых совет проекта выбрал и попросил дополнить четыре. На семинаре г-н Кристенсен ознакомил участников с лучшими примерами отходного хозяйства в других государствах, а также с возможностями финансирования, с сотрудничеством между местными самоуправлениями и другими заинтересованными группами. В рабочих группах были выбраны 2 идеи проекта и предложены решения для уточнения целей, потребностей, деятельности и повышения квалификации участников проекта. К настоящему времени REC Estonia составила два ходатайства по проектам, связанным с отходным хозяйством, и продолжает работу по объединению интересов имеющихся источников финансирования и других возможных проектов, связанных с отходами.

В июле состоится трехдневный заключительный семинар по проекту, для проведения которого и подготовлен настоящий бюллетень отходов. Его участники будут ознакомлены с обращением с опасными отходами в Ида-Вирумаа, с проблемой органических отходов, и займутся поисками решения для обращения с ними, также будут подведены итоги проекта и участникам будут розданы экземпляры «Руководства по составлению программы отходного хозяйства для местных самоуправлений».

В связанных с проектом мероприятиях участвовали специалисты-экологи местных самоуправлений, в обязанности которых входит организация отходного хозяйства на местном уровне, предприятия, связанные с обращением с отходами, а также некоммерческие объединения, заинтересованные в реализации таких проектов.

Наряду с материалами и проектами, подготовленными в ходе работы, одним из самых значительных результатов проекта мы считаем повышение экологической сознательности и новые контакты, а также опыт сотрудничества как за пределами Эстонии, так и на местном уровне.

Выражаем благодарность всем, кто участвовал в проекте и способствовал его реализации. Также благодарим инвесторов проекта – Программу Phare Access и Министерство окружающей среды и территории Италии.

Хейди Хансон,
руководитель проекта

Руководство по составлению Программы отходного хозяйства для местных самоуправлений

В соответствии с Законом об отходах единица местного самоуправления, город или уезд, обязана составить Программу отходного хозяйства как часть своей программы развития. В этой программе описывается положение отходного хозяйства в административной единице, намечаемые цели по организации отходного хозяйства и меры для достижения этих целей.

Настоящее пособие составлено в помощь местным самоуправлениям при составлении и проведении в жизнь программ отходного хозяйства. Прежде всего оно необходимо людям, в повседневные обязанности которых входит решение различных проблем, связанных с отходным хозяйством. Данные в руководстве рекомендации прежде всего предназначены для т.н. волостей средних размеров и малых городов Эстонии, но, бесспорно, они будут полезны и другим административным единицам.

Руководство состоит из двух частей. В части I приводятся указания относительно составления отходного хозяйства, причём рядом с каждой темой указано, что следует написать по ней в соответствии с требованиями Закона об отходах. Представлен обзор требований законодательства, начиная с целей организации отходного хозяйства на государственном уровне, и заканчивая образцом программы деятельности по организации отходного хозяйства.

При чтении руководства, следует учитывать, что ни одна мера не является всеохватывающей. На практике при составлении местной программы отходного хозяйства могут быть выявлены различные детали, существование которых не удалось предугадать в руководстве, поэтому приложенная к руководству программа деятельности действительно является только образцом. Тем более, что перед городами, крупными, средними и мелкими волостями в сфере отходного хозяйства стоят разные проблемы, поэтому в разных программах отходного хозяйства по разному расставлены акценты.

Часть II руководства, и прежде всего приложения к этой части, представляет обзор обстоятельств, связанных с организацией отходного хозяйства. Рассматривается картографирование отходов, возникающих в домашних хозяйствах и иных местах (образцы анкет, инструкция по выбору количества участвующих в исследовании единиц, рабочая программа по проведению исследований), возможности вторичного использования строительных отходов, отходов сноса и упаковок, соблюдение Закона о планировании при организации отходного хозяйства, альтернативные технические возможности в организации обращения с отходами, принципы ценообразования в этой сфере.

Самым болезненным вопросом в планировании отходного хозяйства, естественно, является то, во сколько всё это обойдётся. В руководстве приведён обзор возможностей финансирования отходного хозяйства, в том числе возможности привлечения различных фондов и частного сектора. Быть может денежную проблему поможет смягчить понимание того, что одной из важнейших целей составления программы отходного хозяйства является составление плана постепенного и по возможности «безболезненного» перехода к современному обращению с отходами.

Руководство составлено в рамках проекта REC Estonia «Укрепление административной компетентности и сотрудничества неправительственных организаций, чиновников и предприятий» при составлении местных программ отходного хозяйства».

В составлении руководства помимо команды REC Estonia принимали участие и представители местных самоуправлений, которые на семинарах по проекту давали оценку его содержанию и возможностям внедрения.

Юхан Руут, эксперт-эколог



На фото: Члены делегации осматривают отходное хозяйство в Брауншвейге, Фото: Ану Кыннусаар, ЭФП



Сотрудничество между различными группами, заинтересованными в организации отходного хозяйства

Уже жителям античных городов была известна простая истина: если не заботиться об уборке отходов, в конце концов можно оказаться погребенными под горами мусора. Правда, в те далекие времена отходы вывозились только за пределы поселений, скорее всего этим занимались рабы.

(Полу)развитое общество также быстро будет поглощено мусором, если никто не будет заниматься проблемой отходов. В Эстонии, где в расчете на душу населения производство бытовых отходов ниже, чем в развитых промышленных странах, эта проблема еще не приобрела особой остроты, однако она будет усугубляться по мере повышения уровня жизни, и парой запретов или приказов решить ее не удастся. К тому же в современном обществе предполагается и широкая демократия, и учет самых разнообразных мнений общественности. При упрощенном подходе к проблеме обращения с отходами, заинтересованными в развитии обращения с отходами, являются те, кто создают отходы, занимаются их обращением, муниципальные и государственные структуры, а также «широкая общественность», т.е. различные неправительственные организации. Однако реальная ситуация гораздо сложнее, поскольку различные государственные учреждения, разные местные самоуправления, и, разумеется,

различные неправительственные организации могут существенно расходиться во мнениях.

Наверняка в отношении развития обращения с отходами можно сформулировать «большую общую часть», т.е. общие места, с которой согласятся почти все. Утверждения типа: обращение с отходами должно быть безопасно для окружающей среды, необходимо как можно больше отходов направлять на утилизацию и т.д. не вызывают возражений. Однако при конкретном подходе к делу, особенно при решении финансового вопроса, то есть, кто будет этим заниматься и кто будет за это платить, избежать острых углов не удастся.

Общезвестная идеальная модель обращения с отходами, включенная в законодательство и тем или иным способом реализуемая в большинстве развитых стран, предполагает следующее. В задачи правительства входит законодательная деятельность, развитие системы обращения с опасными отходами, экономическое стимулирование перехода от размещения отходов к их утилизации и т.п. В задачи местных самоуправлений входит организация обращения с обычными и бытовыми отходами, в том числе организация их размещения и утилизации, а также соответствующее информирование населения. Перед лицами, занимающимися обращением с отходами, стоит задача в рамках местных нормативных требований по возможности предлагать



услуги с оптимальным соотношением цены и качества. Неправительственные организации, в свою очередь, должны следить за тем, чтобы не были серьезно ущемлены чьи-либо интересы и развитие обращения с отходами продвигалось в направлении достижения одобренных всеми целей.

Эстония еще достаточно далека от этой простой «идеальной схемы». Деятельность, связанная с обращением с обычными отходами, большей частью приватизирована, роль местных самоуправлений в организации отходного хозяйства чрезвычайно скромна, на государственные структуры возложены задачи как разработки нормативных актов, так и развития многих проектов, неправительственные организации зачастую видят свою роль исключительно в яростном оппонировании новым проектам, и их поддержка новых инициатив, увы, почти не ощущается.

Причиной противостояния чаще всего становятся крупные затраты, связанные с нововведениями. Иными словами, нередко наша «любовь к окружающей среде» тает, как только выясняется, что мы сами также должны прилагать практические усилия и платить больше, чем прежде. У общественности не пользуются популярностью многие решения, связанные с обращением с отходами, особенно если речь заходит о местоположении крупных сооружений. На этой почве прорастают идеи вроде: «правительство должно назначать места расположения свалок, утверждать цены на прием отходов». Некоторые люди вынашивают идею скупки отходов государством во избежание загрязнения (как при такой схеме избежать «кражи мусора» или его «умышленного производства» в целях продажи, остается неясным).

Несомненно, причинами многих противоречий являются социальные аспекты. У малообеспеченных слоев населения, как правило, отсутствуют возможности для покрытия растущих затрат, не справляются с этим и бюджеты местных самоуправлений. Складывается парадоксальная ситуация: в либеральном государстве, где роль государства стараются свести до минимума, единственное решение проблемы обращения с отходами усматривается в «полной передаче государству решения проблемы».

Эстонии предстоит пройти еще большой путь в деле развития сотрудничества различных групп, заинтересованных в улучшении сферы обращения с отходами. Для начала стоит признать некоторые простые истины и факты, например, что обращение с отходами в ближайшем будущем не подешевеет, все тем или иным способом обязаны начать платить за чистоту окружающей среды, нельзя перекладывать на плечи правительства обязанность по опорожнению мусорных ящиков, оппонировав какой бы то ни было важной инициативе, всегда следует думать и о позитивной программе. А некоторые серьезные изменения следует воспринимать как неизбежность - например, закрытие небольших мусорных свалок и пр. При таком подходе к делу можно надеяться в будущем прийти к конструктивному сотрудничеству между различными группами, заинтересованными в развитии отходного хозяйства.

Пеэтер Эк,
Министерство окружающей среды

О возможности создания единой системы обращения с отходами

Создание единой системы обращения с отходами для Тартуского научного парка, как для крупного офисного здания, стало пробным камнем для Эстонского фонда природы (ЭФП). В своей конторе мы не первый год занимаемся сортировкой отходов. Однако в одиночку мы не в состоянии достичь щадящего окружающую среду образа жизни, для этого необходим вклад всех остальных. И тогда мы начали привлекать к участию своих соседей.

Целью финансируемого «REC Estonia» и Советом министров Северных Стран проекта является создание единой системы обращения с отходами в офисном здании, в котором размещается до 20 и более фирм, занятых в самых различных сферах деятельности. Самым первым шагом стало информирование фирм в общих чертах о том, какие изменения произойдут. Всем арендаторам были разосланы письма с просьбой принять участие в обучении обращению с отходами.

Организация подобного обучения чрезвычайно важна, поскольку сортировка отходов пока не получила широкого распространения. Мы познакомили с ситуацией в сфере обращения с отходами в Эстонии, рассказали, какие отходы подлежат вторичному использованию, а какие нет. Людей больше всего интересовала дальнейшая судьба раздельно собранных отходов, т.е. куда они будут направлены. Были даны разъяснения по создаваемой системе, согласно которой будут установлены внутренние и внешние станции утилизации отходов, а также контейнер для сбора батареек. Был дан обзор действующего законодательства в сфере обращения с отходами и информация о том, что согласно правилам отходного хозяйства г. Тарту, юридические лица обязаны вести раздельный сбор отходов.

Сооружение внутренних и внешней станций утилизации отходов заняло больше времени, чем на это было запланировано, однако, по завершению обучения станции были готовы, и различные мусорные контейнеры с разными табличками не стали для арендаторов сюрпризом. В течение первых недель некоторые люди все еще продолжали неправильно складывать вещи в мусорные контейнеры, однако через пару месяцев ситуация улучшилась. Например, вначале в ящиках для макулатуры попадались даже банные веники, и катриджи для ксероксов. Однако спустя три месяца после начала раздельного сбора отходов, мы могли смело приводить интересующихся сбором отходов посетителей на внешнюю станцию утилизации отходов и с гордостью показывать свои достижения.

Ведется раздельный сбор семи различных видов отходов: стекла, пластиковой и металлической тары, бумаги и картона, биологически разлагающихся и бытовых отходов, а также относящихся к опасным отходам использованных батареек. В больших офисных зданиях арендаторы время от времени меняются, приходят новые фирмы, которые никогда не слышали о сортировке отходов. Для них ищется информация по обращению с отходами как на бумажном носителе, так и в Интернете.

Мы также провели День открытых дверей и семинар, на котором созданная система была представлена всем заинтересованным лицам. Гости прибыли из самых различных мест: представители других фирм, председатели квартирных товариществ, горожане и студенты. Из наших партнеров присутствовали представители Тартуской городской управы и осуществляющего обращение с отходами предприятия «Ragn-Sells».

Мы считаем, что хорошо справились с нашим пробным камнем. Все, кто планирует в будущем провести аналогичные мероприятия, имеют возможность посетить Тартуский научный парк и ознакомиться с созданной ЭФП единой системой обращения с отходами, возможно это будет полезно для них.

Выражаем огромную благодарность инвесторам, партнерам по сотрудничеству и всем, кто ведет раздельный сбор отходов в Тартуском научном парке. Действуя сообща, мы сделали ещё один шаг на пути устойчивого развития.

Ану Кыннусаар, Специалист по лесу и управлению окружающей природной средой, ЭФП



В Пылтсамаа уже с детства приучают к экологичному отношению к бытовым отходам.

Создание станций утилизации отходов в школах и детских садах Пылтсамаа

Пылтсамаа – это небольшой, тихий, уютный, утопающий в зелени городок с населением 5000 человек. Чтобы сохранить хорошее качество жизни в своем родном городе для будущих поколений, горожане активно участвуют в различных природоохранных мероприятиях. Экологическое объединение «Kivirik» на протяжении пяти лет было инициатором проведения ряда различных пропагандистских мероприятий и кампаний на тему отходов. Практическим результатом работы за весь предшествующий период стал профинансированный Региональным экологическим центром Центральной и Восточной Европы (REC) и Датским экологическим агентством (DANCEE) проект «Создание станций утилизации отходов в школах и детских садах Пылтсамаа».

Хотя о сортировке и раздельном сборе мусора говорится очень много, однако конкретные результаты невелики. Целью данного проекта стало создание станций утилизации отходов в детских садах и школах, чтобы привычка сортировать отходы у людей формировалась с детства. Поскольку наши привычки сортировать отходы до сих пор находятся «в пленках», то для начала мы поставили задачу организации раздельного сбора макулатуры и неорганических отходов (стекло, пластик, металл).

Как развивался проект, что было сделано, какие проблемы возникали?

Проект был запущен в июле 2002 г. и продолжался один год. Приятно отметить, что администрация школ и детских садов приняла в нем активное участие, работниками детских учреждений предлагались способы решения возникавших затруднительных

ситуаций, много участников были и в проведенной серии детских мероприятий. Пункты сортировки были открыты в Пылтсамааской общей гимназии, детском саду – начальной школе «Tõruke» и детском саду «Magi». Перед открытием пунктов сортировки отдельно был организован сбор макулатуры, в ходе которого мы рассказали о значении макулатуры как вторичного сырья и о возможности ее сбора по видам в пунктах сортировки. За две недели было собрано 42 тонны макулатуры.

Сейчас в двух детских садах и в школе в разные емкости собирается подлежащий утилизации мусор:

- В желтые емкости – металлические банки, пластик, тетрапаковки, которые не разлагаются в природе, и стеклянные бутылки, которые могут вторично использоваться без промежуточной обработки.
- В синие емкости – макулатура и картон.
- Органические отходы, образующиеся главным образом на кухнях школ и детских садов, компостируются.
- Отдельная емкость предназначена для бытовых отходов, не попадающих ни под одну из категорий.
- Все учреждения заключили договоры с акционерным обществом «AS Vaätsa Prügila», которое опорожняет емкости по мере их заполнения. Поскольку Пылтсамаа относится к району обслуживания Вяэтсаской свалки, такое решение было весьма своевременным.

В классах школы и группах детского сада происходит предварительная сортировка: сразу, как только возникает мусор, его помещают в разные мусорные ящики, которые доставляются в пункт сортировки. Так как уборщицы не были вовлечены в проект, возникла проблема, которую мы решили при помощи дополнительного проекта, который был профинансирован Центром инвестиций в окружающую среду. В летний период проходят специальные информационные дни, на которых мы разъясняем необходимость сортировки и реорганизации отходного хозяйства в школах и детских садах.

В ходе проекта в названном учреждении состоялись посвященные проблеме отходов информационные дни «Prügitrallid», на которых можно было упражняться в сортировке, участвовать в играх-соревнованиях, а также послушать лекции специалистов-экологов Йыгевамаа. Мероприятия освещались в местной газете. Очень успешным было сотрудничество с детским садом – начальной школой «Tõruke» и специалистами экологического служб Йыгевамаа. Данный проект может служить образцом для других учреждений, прежде всего жилищных товариществ, поскольку такой проект способствует повышению общественного сознания и учит беречь достойную для проживания окружающую среду.

Инге Ангерьяс,
Экологическое объединение «Kivirik»



О совместной деятельности в сфере обращения с отходами на примере Латвии

Совместная деятельность в Эстонии имеет долгую историю, учёные утверждают, что именно благодаря этому первая Эстонская Республика достигла уровня развития, которому впоследствии приходилось только завидовать. О «чудодейственной силе» совместной деятельности много говорится и сегодня. По большей части в сфере сельского хозяйства, однако, учитывая опыт других стран, выполнение функций местных самоуправлений также зачастую оказывается более плодотворным и эффективным в сотрудничестве, в том числе и при организации обращения с отходами.

В государствах с высоким уровнем развития, где развитием обращения с отходами серьёзно занимаются как минимум 30 лет, в результате сложившейся практики (т.е. метода проб и ошибок) и логического мышления сформировалось понимание того, что местные самоуправления, будь они даже в несколько раз крупнее средних эстонские самоуправления, не способны эффективно организовать обращение с отходами в одиночку и в интересах всех сторон этим следует заниматься в сотрудничестве. Здесь можно было бы привести многочисленные примеры структур сотрудничества в сфере обращения с отходами в Скандинавских странах, которые за редким исключением, как правило, на 100% создаются и управляются самими местными самоуправлениями. Однако приведение в качестве примера Скандинавии вызывает в Эстонии определённый резонанс: «Ну, зачем сравнивать нас с ними, ведь их история и экономические возможности относятся совсем к другому «классу», — и т.д. Да, это действительно так, прошлое изменить нельзя, и экономические эксперты сейчас спорят о том, насколько реально будет нагнать Западную Европу за 30-40 лет или на это потребуется более 50 лет!

Однако существуют хорошие примеры и неподалёку, например, в северной Латвии, непосредственно граничащей с Пярну, Вильянди и Валга. Уже в 1998 г. уезды региона Северный Видземе Лимбажи, Валка, Цесисе и Валмиера создали некоммерческое объединение для развития обращения с отходами, причём в этом приняли участие 79 из 86 местных самоуправлений региона. Затем присоединилось ещё несколько самоуправлений из тех, кто сначала оставался в стороне, и в 2002 г. членами организации были уже 82 самоуправления. Действующее сейчас под сокращённым наименованием некоммерческое объединение SIA ZAAO бесспорно являет собой превосходный пример поручения задач местным самоуправлениям в сфере обращения с отходами созданной в совместной работе местных самоуправлений (и контролируемой ими!) структуре, которая также обеспечивает профессиональное выполнение этих задач и развитие системы.

Задачей SIA ZAAO является организация обращения

с бытовыми и подобными им промышленными отходами. В соответствии с совместно оговоренными условиями и местными правилами обращения с отходами, все местные производители отходов обязаны заключить договор об обращении с отходами с SIA ZAAO. Благодаря этому также существует возможность отследить, кто из лиц, создающих отходы, действительно присоединился к системе, а кто нет, и с неприсоединившимися всегда возможно более конкретно пообщаться на тему «где Вы размещаете свои отходы?». Наряду с этим данная схема также содержит скрытую возможность т.н. местного налога на отходы, прежде всего в целях дальнейшего развития системы обращения с отходами. Иначе говоря, назначив цену на услуги, исходящую из прямых расходов, к ней можно прибавить «компонент развития», естественно, такое ценообразование также остаётся под контролем местных самоуправлений.

ZAAO занимается также управлением ещё используемыми на сегодняшний день мусорными свалками и сбором отходов. Разумеется, в ближайшие годы и в Латвии все старые и не соответствующие требованиям свалки будут закрыты, и в 2004 г. предусмотрено строительство новой свалки, которая будет отвечать требованиям, и управлять которой также будет ZAAO. Таким образом местные самоуправления контролируют деятельность свалки и стоимость приёма отходов – проблема, которая на примере новой таллиннской свалки породила в Эстонии немало эмоций. ZAAO также занимается сбором и вывозом отходов, в то же время предполагается отказ от этого вида деятельности и передача сбора и вывоза отходов отобранному на конкурсной основе частным предприятиям. Являясь управляющим свалкой, объединение избегает приёма отходов по необоснованно низким ценам (что неизбежно возлагает обязательства на государство и/или местные самоуправления) или извлечения за счет мусорной свалки (сверх) прибыли – примеры наличия обеих проблем можно найти и в Эстонии.

Региональная межмуниципальная структура также способна наилучшим образом заниматься развитием системы вторичного использования отходов, в том числе постепенным распространением системы раздельного сбора отходов, подлежащих вторичной переработке, в достаточно крупных населённых пунктах и даже вовлекая в раздельный сбор отходов целые сельские регионы. Надеяться в данном вопросе исключительно на частную инициативу не стоит, поскольку, как и в сфере транспорта, интерес представляют только некоторые маршруты, и мелкие сельские поселения к ним не относятся.

Для развития вторичного использования отходов крайне необходимо развитие системы станций утилизации отходов. Такие станции нуждаются не только в ▶



первичных инвестициях, но и в средствах на покрытие текущих расходов, на направлении собранных раздельно отходов на вторичное использование. Чем больше количества раздельно собранных отходов, тем дешевле это будет обходиться. Отсюда следует вывод: очевидно и для управления станциями утилизации отходов лучше подходит модель сотрудничества, объединяющего большой регион. Валмиера, где простая станция утилизации отходов была создана на базе старого пункта приёма тары, является прекрасным примером, который демонстрирует, что создание станций утилизации отходов и запуск системы можно начать с очень простых и недорогих решений, а вовсе не с позиции, которую, к сожалению, очень часто можно встретить в Эстонии: «Когда мы получим откуда-нибудь хотя бы N миллионов крон, тогда и построим станцию утилизации отходов».

Если мы позволяем себе по любому поводу ссылаться на опыт Скандинавии и прочих западноевропейских стран как на «несопоставимый с нашими обстоятельствами», то всё равно возникает вопрос, возьмет ли на себя кто-либо в Эстонии смелость заявить, что ситуация и условия в Латвии несопоставимы с нашими? Использование в Эстонии на благо широких народных масс «изобретённого» где-то в Европе «велосипеда» для развития обращения с отходами, на котором уже «успешно ездят» в Латвии, является как желательным, так и полезным.

Также см. www.zaao.apollo.lv (на латышском языке)

Пеэтер Эк
Министерство окружающей среды

Ecotopia 2003 - Ukraine

20 August - 3 September

Ecotopia is the biggest annual international camp in Europe with groups and individuals involved or interested in environmental and social issues.

and just. Ecotopia means to have fun while networking, doing cultural evenings or planning actions!

The programme of Ecotopia strongly depends on you! Please, if you have knowledge or skills to share with others, do so! Of course, you are also invited if you are just curious, are starting to be active or want to get involved in any other way. You will find the form to fill in on homepage.

Enjoy the late summer at Ecotopia!

More information at:
www.eyfa.org/ecotopia2003.htm
 Green Dossier: www.dossier.kiev.ua
 Contact: ecotopia2003@eyfa.org
 To get involved and receive Ecotopia news subscribe to Ecotopia 2003 mailing list at:
<http://ased.antenna.nl/mailman/listinfo/ecotopia2003>

This years Ecotopia, organised by Eyfa (European Youth For Action) and Green Dossier Ukraine is going to take place in the Carpathian Mountains of Ukraine. The main subjects this year are:

- Young people and cultural perspectives on human rights
- the Carpathian Convention and Green Tourism

Since 13 years between 200 - 2000 people have been attending Ecotopia each year, sharing skills and knowledge about all kind of themes related to environmental problems, strategies for actions, media, the role of Corporations and globalisation, influence on and of people, cultural issues, etc. There will be an International Ethical Festival on the 27th August.

Ecotopia is a little society in itself, created by all of us and encouraging to go on creating the world you want to live in afterwards as well: non-polluting, egalitarian